



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
МИНИСТАРСТВА ФИНАНСИЈА, БЕОГРАД
по ревизији сврсисходности пословања
„Оперативно планирање у министарствима“**



**Број: 400-436/2023-03/44
Београд, 3. април 2024. године**

САДРЖАЈ:

1. УВОД.....	3
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	3
2.1 Изостанком извештавања о остварености учинка на нивоу програмског буџета Републике Србије пропушта се прилика за постизање веће транспарентности у приказивању учинка јавне потрошње	3
2.1.1 Збирни извештаји о учинку програма нису усвојени	3
2.1.1.1 Опис несврсисходности.....	3
2.1.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање.....	4
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА.....	5

1. УВОД

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања „Оперативно планирање у министарствима“ број: 400-436/2023-03/32 од 20. децембра 2023. године Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је навела закључке и налазе.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије, Министарства финансија, Београд, захтевала достављање одазивног извештаја.

Министарство финансија, Београд (у даљем тексту Министарство финансија) је у остављеном року од 90 дана доставило одазивни извештај Број: 06-00-20/2023-03 од 11. марта 2024. године, који је потписао и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, п.о. министра државни секретар Министарства финансија.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.

2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

ПРИОРИТЕТ 3 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до три године.

2.1 Изостанком извештавања о остварености учинка на нивоу програмског буџета Републике Србије пропушта се прилика за постизање веће транспарентности у приказивању учинка јавне потрошње

2.1.1 Збирни извештаји о учинку програма нису усвојени

2.1.1.1 Опис несврсисходности

Министарство финансија обавља послове сарадње са буџетским корисницима ради унапређења програмске структуре и пружања подршке органима државне управе у процесу успостављања система праћења и извештавања о постигнутим резултатима. У складу са Законом о буџетском систему, у циљу обезбеђења континуираног унапређења програмске структуре буџета, 2018. године образован је Савет за унапређење програмске структуре буџета. Између осталог, задаци овог савета су анализа достављених годишњих и полугодишњих извештаја о учинку програма и разматрање и усвајање збирног годишњег и полугодишњег извештаја о учинку програма. У циљу пружања подршке буџетским корисницима приликом планирања буџета, Министарство финансија

сарадњу са министарствима углавном остварује путем усмене комуникације, затим реализује обуке намењене државним службеницима из области финансијско-материјалног пословања, а у буџетској процедури за 2023. годину, први пут, кроз инструкцију за предлагање приоритетних области финансирања и упутство за припрему буџета, дате су и одређене препоруке за унапређење израде програмског буџета. Савет за унапређење програмске структуре буџета није извршио анализу достављених извештаја о учинку програма и није разматрао и усвојио збирне извештаје о учинку програма, иако је у претходном периоду, на седницама овог савета, констатовао да недостаје обједињени извештај о учинку, односно о постигнутим резултатима, који би омогућио анализу података. Изостанак израде збирног извештаја о учинку програма, образлаже се тиме да појединачни извештаји о учинку, услед обима података, нису адекватни за анализу Савета, као и преласком на нови Систем за припрему, извршење, рачуноводство и извештавање (СПИРИ). Наведено може имати за последицу пропуштenu прилику да се јавност на потпунији начин информисе о резултатима трошења буџетских средстава, који треба да буду један од полазних елемената при планирању буџета за наредни период.

2.1.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Министарству финансија дата је препорука да Савет за унапређење програмске структуре буџета разматра и усваја збирне извештаје о учинку програма, у циљу унапређења начина на који јавност стиче увид у резултате остварене кроз буџетску потрошњу.

Министарство финансија доставило је оверен Одазивни извештај у форми акционог плана у коме је навело мере и активности које ће бити предузете у наредном периоду ради отклањања несврсисходности.

У Одазивном извештају се наводи, да ће се збирни извештај о учинку програма доставити Савету за унапређење програмске структуре буџета, на разматрање и усвајање, након што директни корисници средстава буџета Републике Србије, у складу са чланом 31 Закона о буџетском систему, до 15. марта текуће године, доставе Министарству финансија годишњи извештај о учинку програма за претходну годину.

Наведено је да је лице одговорно за предузимање мере исправљања помоћник министра Сектора буџета, а да ће мера исправљања бити извршена у IV кварталу 2024. године, када ће Институцији бити достављен доказ о отклањању несврсисходности.

Доказ: Образац Одазивног извештаја попуњен у форми Акционог плана (Број: 06-00-20/2023-03 од 11. марта 2024. године).

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо Одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је Одазивни извештај, који је потписао и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су планиране мере исправљања, наведене и описане у одазивном извештају који је поднео Субјект ревизије задовољавајуће.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37 Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из Одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из Одазивног извештаја.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
3. април 2024. године